

NKS RSDE

Netzwerk Kinderrechte
Schweiz

Réseau suisse des droits
de l'enfant

Herausforderungen

Im Zusammenhang mit dem übergeordneten Interesse des Kindes im Asylverfahren bestehen folgende Problemfelder:

- Häufig werden **Altersschätzungen** gemacht, bei denen auch medizinisch und ethisch umstrittene Methoden verwendet werden. Zudem fehlen einfache Beschwerdemöglichkeiten gegen den Entscheid.
- Kinder werden im Asylverfahren nur unzureichend **angehört** und die Gerichte gehen regelmässig davon aus, dass die Interessen des Kindes und der Eltern gleichgerichtet sind.
- Asylgesuche von unbegleiteten Minderjährigen (MNA) unterliegen dem **beschleunigten Verfahren**, das nicht den komplexen Situationen von MNA entspricht.
- Die Rechtsvertretung, die MNA in Bundesasylzentren zugewiesen bekommen, nehmen auch die Aufgabe der **Vertrauensperson** wahr. Vielen Zuständigen fehlen entweder Qualifikationen im juristischen oder im psychosozialen Bereich und sie haben kaum Zeit, eine Vertrauensbeziehung aufzubauen.
- Beim **Übertritt** der Kinder und Jugendlichen in die Kantone und Gemeinden kann es zu Lücken bei der Betreuung, der Rechtsvertretung und insbesondere beim Kinderschutz kommen.
- Bei der **Unterbringung und Betreuung** von geflüchteten Kindern bestehen grosse Unterschiede. Vorgaben zu kindgerechten Wohnformen und zur pädagogischen Qualifikation des Personals fehlen, ebenso wie standardisierte Schutzkonzepte für unbegleitete und begleitete Minderjährige.

Défis

Les problématiques suivantes se présentent en ce qui concerne l'intérêt supérieur de l'enfant dans les procédures d'asile :

- **L'estimation de l'âge** des enfants est souvent effectuée avec des méthodes controversées sur le plan médical et éthique. De plus, les moyens de recours simples contre ces décisions font défaut.
- **Les auditions d'enfants** sont trop rares dans le domaine de l'asile. Les tribunaux considèrent aussi régulièrement que les intérêts de l'enfant et ceux des parents sont identiques.
- **Les demandes d'asile de mineurs non accompagnés (MNA)** sont traitées dans le cadre des **procédures accélérées**. La rapidité de la procédure ne correspond toutefois pas à la situation souvent complexe des MNA.
- **La représentation juridique** qui est attribuée par les centres fédéraux pour requérants d'asile aux MNA est assumée par la personne qui joue également le rôle de personne de confiance. De nombreux responsables manquent de qualifications soit dans le domaine juridique, soit psychosocial.
- **Lors du transfert des enfants et des jeunes vers les cantons et les communes, il arrive souvent que des lacunes apparaissent dans la prise en charge, la représentation juridique et en particulier dans la protection de l'enfant.**
- **Dans le cadre de l'hébergement et de la prise en charge d'enfants migrants, d'importantes différences existent. Les directives font défaut en ce qui concerne les formes d'hébergement adaptées aux enfants et la qualification pédagogique du personnel. Enfin il n'existe pas de concepts de protection standardisés pour les mineurs migrants, accompagnés ou non.**

Über uns

Das «Netzwerk Kinderrechte Schweiz» ist ein Zusammenschluss aus Schweizer NGOs, die sich für die Anerkennung und Umsetzung der UN-Kinderrechtskonvention (UN-KRK) in der Schweiz einsetzen. Zur Hauptaufgabe des Netzwerks gehört die Berichterstattung an den UN-Ausschuss für die Rechte des Kindes, der die Fortschritte und Hindernisse bei der Verwirklichung der Kinderrechte in der Schweiz überprüft.

Unsere Mission:

Wir setzen uns dafür ein, dass die Rechte der Kinder und Jugendlichen gemäss der UN-KRK bekannt sind, umgesetzt, überprüft und weiterentwickelt werden. Dazu begleiten wir die regelmässige Berichterstattung an den UN-Kinderrechtsausschuss zur Umsetzung der UN-KRK in der Schweiz. Das Netzwerk fungiert dabei als Vernetzungsstelle zwischen den NGOs und den staatlichen sowie weiteren Stellen und dem UN-Kinderrechtsausschuss. Zudem fördern und unterstützen wir die Koordination und den Austausch unter den zivilgesellschaftlichen Akteuren im Bereich der Kinderrechte.

Lösungsansätze

Empfehlungen des NKS und des UN-Kinderrechtsausschusses:

- Das übergeordnete Kindesinteresse in Asylverfahren standardmässig bestimmen und berücksichtigen, diesen **Grundsatz** als Verfahrensregel verankern und Leitfäden zum Einbezug des übergeordneten Kindesinteresses und kindspezifischer Fluchtgründe bei Asylentscheiden erarbeiten.
- Methoden zur **Altersbestimmung** einzuführen, die die Privatsphäre und Unversehrtheit des Kindes respektieren und die Unschuldsvermutung einhalten sowie einfache Beschwerdemöglichkeiten etablieren.
- Kinder im Asylverfahren **standardmässig anhören**.
- Die Rolle der **Vertrauensperson** und der gesetzlichen Vertretung klären und sicherstellen, dass die Personen im rechtlichen als auch im psychosozialen Bereich angemessen geschult sind.
- Die Unterbringung und Betreuung in allen Asylunterkünften kind- und familiengerecht ausrichten.

Das NKS bringt diese Anliegen im Berichtsverfahren ein, vernetzt die Akteurinnen und Akteure im Bereich Kinderrechte, pflegt den Austausch mit Bund und Kantonen, beobachtet die Umsetzung der UN-KRK und der Empfehlungen des UN-Ausschusses und informiert und sensibilisiert die breite Öffentlichkeit zu den Kinderrechten.

Pistes de solutions

Recommandations du RSDE et du Comité des droits de l'enfant de l'ONU :

- Déterminer et prendre en considération l'intérêt supérieur de l'enfant de manière standardisée dans les procédures d'asile. Ancrer ce **fondement** dans la réglementation relative aux procédures et élaborer des directives sur la prise en considération de l'intérêt supérieur de l'enfant et des motifs d'exil spécifiques aux enfants dans la procédure de prise de décision sur l'asile.
- Introduire des **méthodes d'évaluation d'âge** qui respectent la sphère privée et l'intégrité de l'enfant, tout en tenant compte de la présomption d'innocence et en offrant des moyens de recours simples.
- **Auditionner les enfants** selon une démarche standardisée dans les procédures d'asile.
- Clarifier les rôles de la **personne de confiance** et de la représentation juridique et s'assurer que les personnes disposent des compétences nécessaires, dans le domaine juridique et celui du psychosocial.
- Garantir, dans les centres d'hébergement pour requérants d'asile, un **hébergement et une prise en charge adaptés** aux enfants et aux familles.

Le RSDE intègre ces éléments dans la procédure de présentation des rapports, renforce le réseau entre les acteurs-rices dans le domaine des droits de l'enfant et soigne les relations avec la Confédération et les cantons. Il surveille également la mise en œuvre de la CDE et des recommandations du Comité des droits de l'enfant en Suisse et informe et sensibilise le public au sujet des droits de l'enfant.

À propos de nous

Le « Réseau suisse des droits de l'enfant » est une alliance d'organisations non gouvernementales suisses qui s'engagent en faveur de la reconnaissance et de la mise en œuvre de la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant (CDE) en Suisse. Une des tâches principales du RSDE est d'accompagner le cycle de présentation des rapports au Comité des droits de l'enfant de l'ONU qui procède régulièrement à un examen des progrès et des obstacles en matière de mise en œuvre des droits de l'enfant en Suisse.

Notre mission :

Nous nous engageons afin que les droits des enfants et des jeunes tels que définis dans la CDE soient connus, mis en œuvre, surveillés et développés. Nous accompagnons le processus de présentation des rapports à l'attention du Comité des droits de l'enfant sur la mise en œuvre de la CDE en Suisse. Nous sommes l'organe de mise en réseau entre les ONGs et les institutions étatiques ou autres et le Comité des droits de l'enfant. Nous encourageons et soutenons la coordination et l'échange entre les acteurs de la société civile dans le domaine des droits de l'enfant.

Aus unserer Praxis

Arbeitsweise des NKS am Beispiel «Übergeordnetes Interesse des Kindes im Asylverfahren»

Die UN-KRK definiert vier Grundprinzipien der Kinderrechte. Eines davon ist der Vorrang des Kindeswohls (Art. 3 UN-KRK). Wann immer Entscheidungen getroffen werden, die sich auf Kinder auswirken können, ist das Wohl des Kindes vorrangig zu berücksichtigen.

Doch vor allem in den asyl- und migrationsrechtlichen Verfahren der Schweiz wird das Kindesinteresse als ein vorrangiger Gesichtspunkt zu wenig berücksichtigt.

Das NKS zeigt im Staatenberichtsverfahren zur KRK den kinderrechtlichen Handlungsbedarf aus Sicht der Zivilgesellschaft auf. Im letzten NGO-Bericht zuhanden des UN-Kinderrechtsausschusses wies das NKS darauf hin, dass das übergeordnete Interesse des Kindes im Asylverfahren stärker berücksichtigt werden muss. Es empfahl, Standards und Leitfäden zum Einbezug des übergeordneten Kindesinteresses und kindspezifischer Fluchtgründe bei Asylentscheiden zu erarbeiten.

Der UN-Kinderrechtsausschuss nahm die Problematik in seinen Schlussbemerkungen als zentrales Thema auf und formulierte Empfehlungen an die Schweiz. Bund und Kantone sind demnach in der nächsten Periode gefordert, neue Massnahmen zur Verbesserung des «Übergeordneten Interesses des Kindes im Asylverfahren» umzusetzen.

Das Anliegen wurde auch vom Parlament aufgenommen. Aufgrund seiner Arbeit wurde das NKS eingeladen, in der Begleitgruppe zum Postulat Marti «Kindeswohl im Asyl- und Ausländerrecht» mitzuwirken und dort die Perspektive von Kinderrechtsorganisationen einzubringen.

Notre expérience

Méthode de travail du RSDE d'après l'exemple de « l'intérêt supérieur de l'enfant dans les procédures d'asile »

Quatre principes fondamentaux sous-tendent la Convention des droits de l'enfant. L'un de ces principes est l'intérêt supérieur de l'enfant (art. 3 CDE). L'intérêt de l'enfant doit être pris en considération de manière prioritaire dans toutes les procédures dont les effets peuvent concerner les enfants.

Pourtant, en Suisse, cet intérêt supérieur de l'enfant est trop peu pris en considération en tant qu'aspect prioritaire, surtout dans le cadre des procédures relatives au droit d'asile et de la migration.

Dans le cadre de la présentation des rapports sur la CDE, le RSDE a mis en lumière le point de vue de la société civile, selon lequel il est nécessaire d'agir pour améliorer la mise en œuvre des droits de l'enfant dans le domaine de l'asile. Il a clairement expliqué, dans le rapport des ONG à l'attention du Comité des droits de l'enfant, que l'intérêt supérieur de l'enfant doit être mieux pris en compte dans les procédures d'asile. Le RSDE a recommandé d'élaborer des standards et des lignes directrices pour la prise en considération, dans les décisions sur l'asile, de l'intérêt de l'enfant et des motifs d'exil spécifiques aux enfants.

Dans ses observations finales, le Comité des droits de l'enfant a repris cette problématique parmi les sujets centraux et a formulé des recommandations à la Suisse. Durant la prochaine période, la Confédération et les cantons sont donc appelés à mettre en place de nouvelles mesures pour améliorer la prise en compte de « l'intérêt supérieur de l'enfant dans les procédures d'asile ».

Le sujet a aussi été abordé par le Parlement. Sur la base de son travail, le RSDE a été invité à s'impliquer au sein du groupe d'accompagnement du postulat Marti « Bien de l'enfant dans le cadre du droit de l'asile et des étrangers » afin d'y représenter le point de vue des organisations de défense des droits de l'enfant.



www.netzwerk-kinderrechte.ch
info@netzwerk-kinderrechte.ch

