



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement EJPD  
**Bundesamt für Justiz BJ**  
Fachbereich Rechtsinformatik

# Projekt eSchKG

eine Erfolgsgeschichte

22. Mai 2017



# Agenda

- 1. Einführung**
- 2. Projekt eSchKG**
- 3. Nutzung**
- 4. Planung und Realität**
- 5. Lessons learned**



# Zahlen aus der Praxis

- **Jährlich werden in der Schweiz aktuell knapp 3 Mio. Betreibungsbegehren (BB) gestellt**
- **davon entfallen 2 Mio. BB auf wenige Grossgläubiger**
- **Steuerschulden machen rund 1/3 aller BB aus**
- **Krankenkassen bilden die zweitgrösste Gläubigerklasse**
- **Vor 10 Jahren noch mehr als 700 Betreibungs-/Konkursämter in der Schweiz mit unterschiedlichsten Grössen**
- **5 Softwarehersteller für Betreibungs-/Konkursämter, ca. 15 Gläubiger-Softwarehersteller**
- **SchKG ist mehr als 125 Jahre alt**



## Projekt eSchKG: Worum es geht

**Im Projekt eSchKG wird (in Teilprojekten) die technische und organisatorische Infrastruktur geschaffen, damit Betreibungs- und Konkursverfahren (vollständig) elektronisch abgewickelt werden können.**

**Bund hat seit 2005 rund 7 Mio. Franken investiert.**



# Rechtliche Grundlagen

- **ZPO, StPO und eine Änderung des SchKG sehen seit 1.1.2011 vor, dass Parteien Eingaben bei Gerichten oder Behörden auch in elektronischer Form einreichen können (Art. 130 ZPO, Art. 33a SchKG und Art. 110 StPO)**
- **Der Bundesrat wird jeweils ermächtigt, das Format der Übermittlung zu bestimmen**
  - Verordnung vom 18. Juni 2010 über die elektronische Übermittlung im Rahmen von Zivil- und Strafprozessen sowie von Schuldbetreibungs- und Konkursverfahren (SR 272.1)
  - Verordnung des EJPD vom 9. Februar 2011 über die elektronische Übermittlung im Bereich Schuldbetreibung und Konkurs (SR 281.112.1; eSchKG-Verordnung)



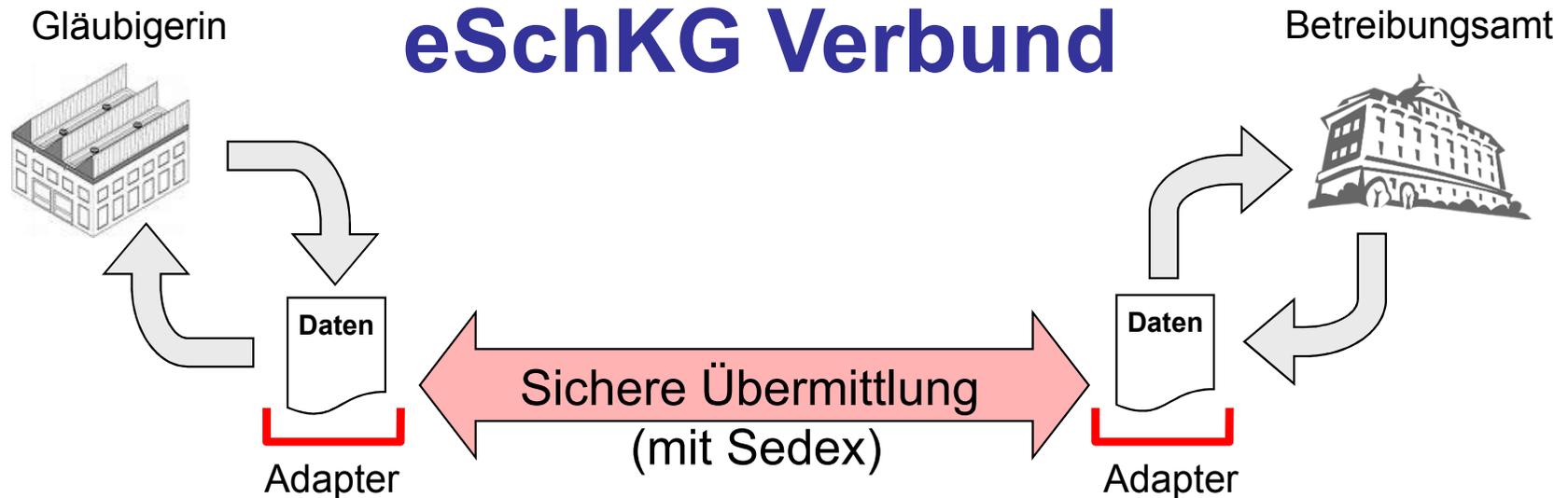
# Änderung der GebV SchKG

- **kürzliche resp. zu diskutierende Änderungen der Gebührenverordnung (Vernehmlassung: Herbst 2017)**
  - Keine Kosten für den schriftlichen Auszug aus dem Betreibungsregister für Gerichts- und Verwaltungsbehörden (*Art. 12a Abs. 3*)
  - Auslagen für Zustellung durch das Amt (*Art. 13 Abs. 2 und 3*)
  - eSchKG-Gebühren (*Art. 15a*)
  - **Gebühr für das Erfassen von Begehren, die nicht in elektronischer Form nach dem eSchKG-Standard eingereicht werden**
  - **Keine Gebühr für technisch fehlerhafte Meldungen**
  - Reduktion der Gebühr für einen schriftlichen Auszug aus dem Betreibungsregister
  - Entscheidgebühr in betreibungsrechtlichen Summarsachen nach dem Streitwert



# Agenda

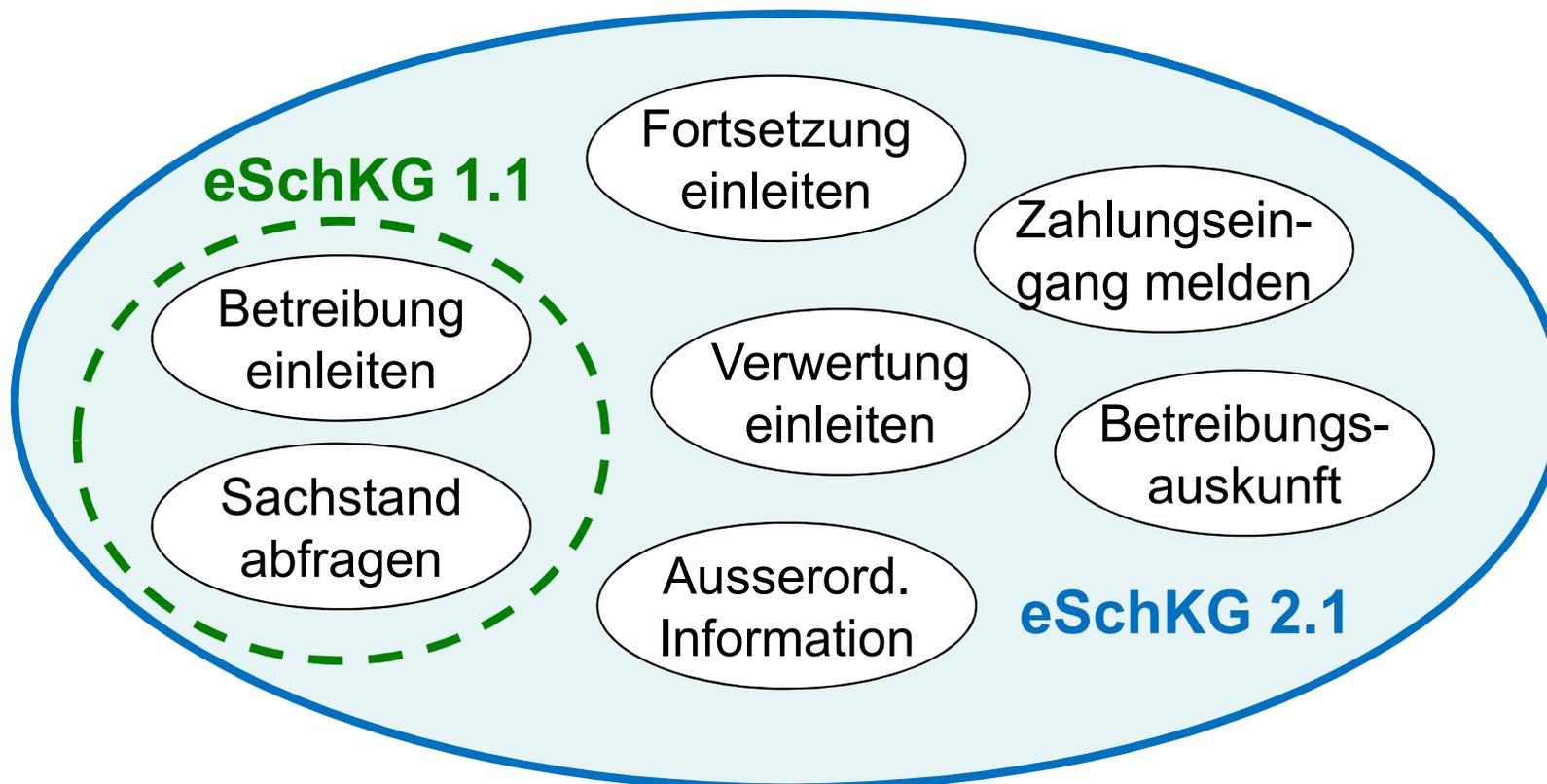
1. Einführung
2. **Projekt eSchKG**
3. Nutzung
4. Planung und Realität
5. Lessons learned



- eSchKG Verbund = Netzwerk der eSchKG Teilnehmer
- Kein Email und keine mit Email verbundenen Risiken
  - frei von Spam und Viren
  - mit eingeschriebener Post vergleichbar
- Verlässliche Teilnehmer-Identifikation (nur bekannte Teilnehmer)
- Datenübermittlung verschlüsselt und protokolliert



# eSchKG 2.1

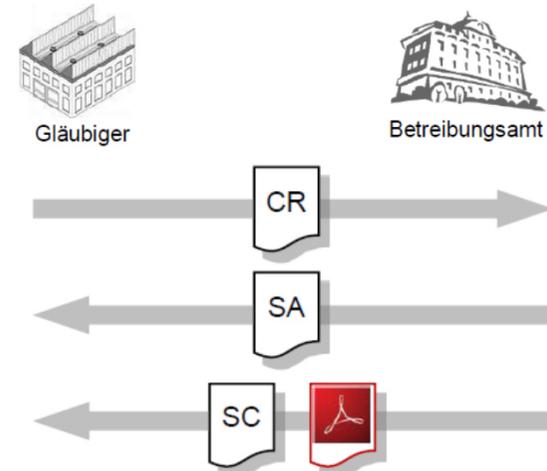




# eSchKG 2.1

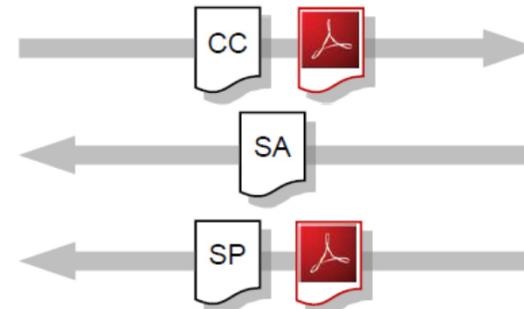
## Einleitung (CR Sequenz)

- 1) CR: Betreibungsbegehren
- 2) SA: Resultat der Eingangsprüfung
- 3) SC: Doppel des Zahlungsbefehls als XML und PDF



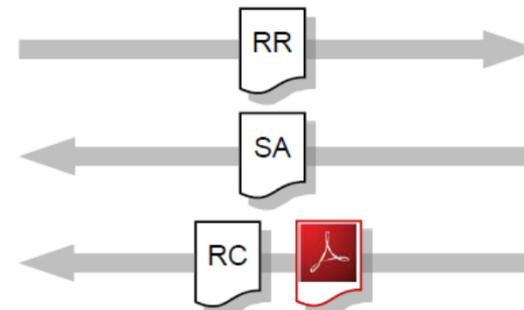
## Fortsetzung (CC Sequenz)

- 1) CC: Fortsetzungsbegehren
- 2) SA: Resultat der Eingangsprüfung
- 3) SP: Kopie der Pfändungsurkunde oder der Konkursandrohung als XML und PDF



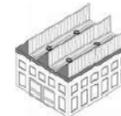
## Verwertung (RR Sequenz)

- 1) RR: Verwertungsbegehren
- 2) SA: Resultat der Eingangsprüfung
- 3) RC: Ergebnis der Verwertung als XML und PDF





# eSchKG 2.1



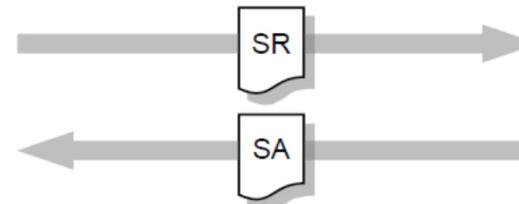
Gläubiger



Betreibungsamt

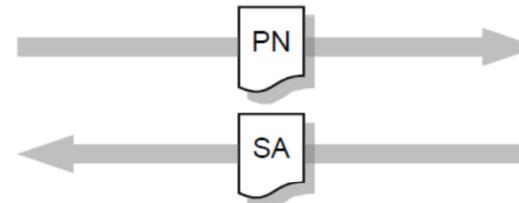
## Sachstandsanfrage/Anweisung (SR Sequenz)

- 1) SR: Statusanfrage und/oder Anweisung
- 2) SA: Benachrichtigung über Verarbeitung der Anfrage oder begründete Rückweisung



## Meldung eines Zahlungseinganges (PN Sequenz)

- 1) PN: Zahlungsmeldung
- 2) SA: Resultat der Verarbeitung



## Betreibungsauskunft (DI Sequenz)

- 1) DI: Betreuungsauskunftsbegehren inkl. Interessennachweis als PDF
- 2) DR: Betreuungsauskunft als XML und PDF oder Grund für die Auskunftsverweigerung



## Spezialnachricht (SN Sequenz)

Kann von jedem Teilnehmer an einen anderen gesendet werden, vergleichbar mit hochsicherem Email.





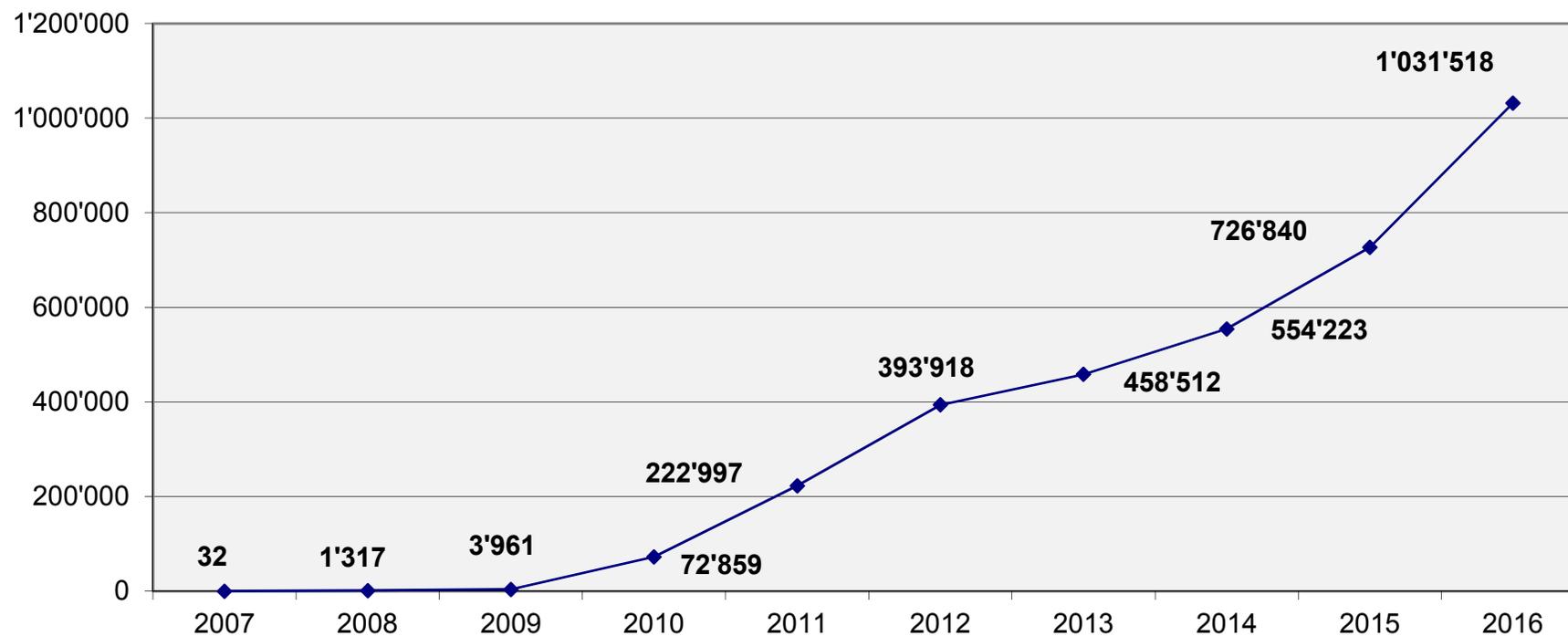
# Agenda

1. Einführung
2. Projekt eSchKG
3. **Nutzung**
4. Planung und Realität
5. Lessons learned



# Entwicklung eSchKG über die Jahre

Anzahl Betreibungen





# Nutzungszahlen eSchKG 2013

VD	135'328	Begehren	35.63%	SH	6'499	Begehren	31.74%
BE	116'613	Begehren	40.19%	LU	4'976	Begehren	5.80%
FR	47'607	Begehren	45.78%	SO	4'433	Begehren	4.17%
VS	23'120	Begehren	14.48%	GR	3'511	Begehren	9.17%
NE	22'155	Begehren	24.70%	SZ	3'064	Begehren	10.00%
ZH	20'983	Begehren	5.47%	GL	2'429	Begehren	22.48%
BL	12'324	Begehren	17.16%	ZG	1'125	Begehren	4.39%
TI	10'290	Begehren	6.58%	AR	856	Begehren	6.61%
BS	10'197	Begehren	13.88%	NW	829	Begehren	12.35%
TG	9'966	Begehren	13.67%	GE	643	Begehren	0.23%
AG	7'420	Begehren	4.66%	OW	312	Begehren	4.55%
JU	6'806	Begehren	22.28%	UR	209	Begehren	4.79%
SG	6'713	Begehren	5.24%	AI	104	Begehren	6.98%

**Gesamtschweizerisch 458'512 Betreibungsbegehren (16.81% aller BB)**



# Nutzungszahlen eSchKG 2014

VD	143'828	Begehren	37.53%	LU	8'301	Begehren	9.51%
BE	125'005	Begehren	41.24%	AG	8'160	Begehren	5.11%
FR	52'899	Begehren	47.30%	JU	7'190	Begehren	24.29%
ZH	32'314	Begehren	8.29%	SH	7'170	Begehren	36.22%
VS	26'949	Begehren	16.20%	SZ	3'973	Begehren	12.54%
BL	24'795	Begehren	35.22%	GR	3'931	Begehren	9.06%
NE	20'665	Begehren	23.16%	GL	3'322	Begehren	30.93%
GE	19'411	Begehren	6.89%	ZG	1'683	Begehren	6.60%
TG	14'296	Begehren	19.83%	NW	1'364	Begehren	21.58%
TI	12'971	Begehren	8.16%	AR	1'287	Begehren	10.18%
SG	12'752	Begehren	9.55%	OW	606	Begehren	10.01%
BS	11'170	Begehren	15.37%	UR	471	Begehren	10.24%
SO	9'610	Begehren	8.93%	AI	100	Begehren	6.60%

**Gesamtschweizerisch 554'223 Betreibungsbegehren (19.94% aller BB)**



# Nutzungszahlen eSchKG 2015

BE	138'016	Begehren	46.38%	VS	32'983	Begehren	19.68%
FR	50'106	Begehren	42.58%	SG	26'284	Begehren	19.26%
SH	8'523	Begehren	41.84%	BS	14'902	Begehren	19.26%
VD	153'175	Begehren	40.59%	UR	978	Begehren	18.27%
OW	2'465	Begehren	38.05%	ZH	69'965	Begehren	17.71%
NE	33'215	Begehren	36.58%	AR	2'241	Begehren	17.27%
GL	3'078	Begehren	27.55%	GR	6'331	Begehren	17.26%
JU	8'147	Begehren	26.36%	LU	15'758	Begehren	16.57%
NW	1'832	Begehren	25.15%	AG	24'798	Begehren	14.88%
TG	18'362	Begehren	24.53%	SO	16'156	Begehren	14.73%
AI	377	Begehren	24.31%	GE	41'553	Begehren	14.57%
BL	16'003	Begehren	20.29%	ZG	3'868	Begehren	14.57%
SZ	6'709	Begehren	20.29%	TI	18'490	Begehren	11.30%

**Gesamtschweizerisch 726'840 Betreibungsbegehren (25.72% aller BB)**



# Nutzungszahlen eSchKG 2016

NE	57'124	Begehren	55.91%	SZ	9'811	Begehren	29.69%
GE	122'283	Begehren	50.40%	UR	1'477	Begehren	29.17%
BE	156'987	Begehren	47.63%	JU	8'992	Begehren	28.79%
SH	10'162	Begehren	46.94%	ZH	106'955	Begehren	26.18%
FR	59'202	Begehren	46.45%	AR	3'019	Begehren	23.67%
OW	2'636	Begehren	45.94%	LU	26'210	Begehren	23.35%
GL	5'209	Begehren	45.28%	SG	34'368	Begehren	23.55%
VS	72'841	Begehren	44.07%	SO	25'195	Begehren	22.16%
BL	33'788	Begehren	41.88%	AG	37'973	Begehren	21.19%
AI	641	Begehren	40.93%	NW	2'648	Begehren	19.77%
VD	160'044	Begehren	40.45%	ZG	7'176	Begehren	22.68%
TG	25'302	Begehren	35.70%	GR	10'086	Begehren	18.00%
BS	23'370	Begehren	30.84%	TI	28'019	Begehren	14.91%

**Gesamtschweizerisch 1'031'518 Betriebsbegehren (34.83% aller BB)**



# eSchKG Verbund: Aktueller Stand

**Gesamtschweizerisch gibt es 417 Betreibungsämter**  
(davon sind 416 Betreibungsämter eSchKG 2.1.01 fähig)

Es fehlt:

- **Betreibungsamt Genf**  
(eSchKG 2.1.01 eingeführt, aber noch nicht freigegeben)

**147 Gläubiger sind im eSchKG Verbund AKTIV**  
(davon sind 120 Gläubiger eSchKG 2.0.014 oder 2.1.01 fähig)

**159 weitere Gläubiger ANGEMELDET**



# Agenda

1. Einführung
2. Projekt eSchKG
3. Nutzung
4. **Planung und Realität**
5. Lessons learned



# Projektplanung 2005

## **eSchKG I (bis Ende 2006)**

- ✓ BB erfassen (Server), BB empfangen (Betreibungsamt)
- ✓ Zuständigkeitsdatenbank
- ✓ Adressdaten-Validierung
- ✓ Datenstandard
- ✓ Betriebsaufnahme (einige BA, einige Grossgläubiger, Server)

## **eSchKG II (2007)**

- ✓ Ausgestaltung der rückwärtigen Kanäle (Notifikationen)
- ✓ Schuldner-Anbindung
- ✓ Rechtsöffnungsbegehren, Fortsetzungsbegehren (Server)
- ✓ Verfahrensdatenbank konzipieren

## **eSchKG III (2008)**

- ✓ Rechtssetzung: Vereinfachung für die Praxis
- ✓ Alle Betreibungsämter werden angebunden
- ✓ Prototyp für die Verfahrensdatenbank aufbauen



# Projektrealität 2017

## **eSchKG I (Mitte 2005 bis Ende 2007)**

- ✓ Datenstandard eSchKG 1.1a (Einleitungsverfahren)
- ✓ Machbarkeitsnachweis (Alpha-Pilot)
- ✓ Betreuungsschalter im Internet

## **eSchKG II (Mitte 2007 bis Mitte 2017)**

- ✓ Schweizweite Einführung des eSchKG Verbundes
- ✓ Weiterentwicklung und Wartung des eSchKG Standards
- ✓ Studie zu den Konsequenzen der Vernetzung im eSchKG Verbund

## **eSchKG III (ab 2011; Mitte 2016 sistiert)**

- ✓ Erweiterung des eSchKG Standards um das Konkursverfahren
- ✓ Datenübernahme aus vorangegangenen eSchKG-Fällen
- ✓ Erweiterung des Betreuungsschalters zum Betreibungs- und Konkurschalter
- ✓ Meldung Statistikdaten (Betreibungs- und Konkursfälle) ans BFS
- ✓ laufende Wartung des gesamten eSchKG Standards



# Agenda

1. Einführung
2. Projekt eSchKG
3. Nutzung
4. Planung und Realität
5. **Lessons learned**



## Lessons learned

- **Erfolgsfaktor: Nähe von Projektleitung und Gesetzgebung resp. Oberaufsicht**
- **Hartnäckigkeit zahlt sich aus**
- **Klare Worte sind (manchmal) notwendig**
- **Eigenen Ermessensspielraum nutzen**
- **Es ist einfacher, das SchKG zu ändern, als die SchKG-Formulare anzupassen**
- **Schränkt eSchKG den Ermessensspielraum der Betreibungsämter (un)zulässig ein?**
- **Mitgestalten («les absents ont toujours tort»)**



# Lessons learned

- **Kommunikation nicht vernachlässigen (Neue Website [www.eschkg.ch](http://www.eschkg.ch) ab Juli online)**
- **Rückbau von [www.betreibungsschalter.ch](http://www.betreibungsschalter.ch)**
- **Qualitätssicherung ist enorm wichtig**
- **und immer wieder (mein Tipp für die Umsetzung):**
  1. Lesen («Read the f\* manual»)
  2. Verstehen (braucht Informatik- und SchKG-Kenntnisse)
  3. Umsetzen (und nicht basteln)
- **Es gibt noch viel zu tun – bleiben wir dran!**